

山能纪检监察

2020 年第 1 期（总第 1 期）

山东能源集团有限公司纪委（监察专员办公室） 2020 年 9 月 21 日

本期要览

◎集团动态

能源集团召开纪检监察工作会议

◎经验交流

山能国贸公司聚焦主业科技防腐见成效

◎纪法解读

政务处分法适用若干问题探析

◎清风悦读

坚定不移破除官僚主义

目录

CONTENST

编委会

主 任：刘元朝

副主任：姜涵文 朱鹏东
张宜军

编 委：尚玉峰 孔庆川
张鸿生 李读伦
杜 辉 盛铨洲

韩 伟 张烟航
刘 晨 刘广明
孔 军 蔡敬礼

编 辑：孔 军 袁 帅

地 址：济南市历下区
经十路10777号

主 办：山东能源集团纪委
监察专员办公室

电 话：0531-62355559

投稿邮箱：jwjcc@ykjt.cn



创刊词

传递廉洁声音 弘扬清风正气..... 02

集团动态

能源集团召开纪检监察工作会议..... 04

能源集团纪委向新任职领导干部发送廉洁书信.....06

能源集团纪委部署中秋国庆期间正风肃纪工作.....07

经验交流

山能国贸公司聚焦主业科技防腐见成效.....08

基层信息

新矿集团纪委“四化”联动推进日常监督落地见效.....10

兖州煤业公司纪委家风系列活动传递廉洁正能量.....11

淄矿集团纪委加强节前提醒教育敲警钟.....13

未来能源公司纪委开展廉洁教育月系列活动.....14

山能重装集团深化巡察整改激活企业创新发展动力...15

兖矿国贸公司纪委组织纪检干部参观反腐倡廉漫画展 16

兖州煤业南屯煤矿纪委开展“升学宴”提醒谈话活动 17

兖州煤业兴隆庄煤矿纪委实行纪委委员联系点制度... 18

兖州煤业东滩煤矿纪委精心打造微信监督平台.....19

兖州煤业铁运处纪委“靶向”监督严防违规操办“升学宴” 20

淄矿集团邵寨煤业公司纪委“四查”防治“四风”问题 21

兖矿化工供销公司紧盯节日关键节点纠“四风”22

未来能源金鸡滩煤矿纪委召开廉洁家书分享暨“廉内助”座谈会 23

简 讯 24

以案说纪 25

纪法解读

政务处分法适用若干问题探析.....27

清风悦读

坚定不移破除官僚主义.....30



传递廉洁声音 弘扬清风正气

金秋时节，丹桂飘香。伴着联合重组的强劲足音，踏着反腐倡廉的有力步伐，循着职工群众的鼓励期待，经过各级纪检监察机构共同努力，《山能纪检监察》在整合《兖矿纪检监察》和《清风能源》的基础上，于农历庚子年秋分时节悄然绽放，正式与大家见面。

文以载道，文以聚力。强有力的宣传教育历来是我们党的政治优势，也是党始终保持先进性，保持凝聚力、战斗力的重要法宝。宣传教育同样是党风廉政建设和反腐败斗争的强力武器。《山能纪检监察》将致力于打造一个业务性、指导性、实践性兼备，政治性、思想性、可读性高度融合的纪检监察舆论宣传阵地，牢牢把握正确的舆论导向，聚焦党风廉政建设和反腐败工作，突出亮点、关注热点，不断提升山能纪检监察工作的质效，用心用情讲好“山能纪检监察故事”、传播“山能纪检监察声音”，将山能反腐的声音传得更远，把山能反腐的名片擦得更亮，使反腐的效果巩固得更牢，营造崇廉尚实的良好舆论氛围，让广大党员干部在潜移默化中受教育、受熏陶。

搭建平台，营造氛围。唱响纪检监察之歌，弘扬向上向善的正能量，营造海晏河清的政治生态环境需要你我携手同行。《山能纪检监察》将以“聚焦主责主业，筑牢宣教阵地，服务发展大

局”为宗旨，继续办好“集团动态”“经验交流”“基层信息”“纪法解读”等栏目，同时将开辟“执纪者说”“史鉴故事”“以案释纪”等板块，传播工作动态、交流工作心得、展示工作经验，努力把其建成纪检监察工作交流的新平台、开展党员领导干部廉洁教育的新窗口和联系职工群众的新桥梁，持续擦亮反腐倡廉宣传教育的特色品牌，为能源集团纪检监察工作高质量发展营造良好氛围。

千里之行，始于足下。办好《山能纪检监察》，离不开各级领导和干部职工的关心关注，离不开各级纪检监察机构的支持帮助。我们由衷期望，广大纪检监察干部积极参与、踊跃投稿，让这份散发着油墨清香的《山能纪检监察》能成为您了解纪检监察工作的窗口、展示工作特色的舞台、开展警示教育的园地，乃至成为您心灵港湾的一方净土。迈进新时代，踏上新征程，让我们共同努力，把《山能纪检监察》办出特色、办出水平、办出成效，不断谱写纪检监察新篇章，奏响全面从严治党最强音。

集团动态

能源集团召开纪检监察工作会议

9月8日至9日，能源集团在泰安召开纪检监察工作会议。能源集团党委常委、纪委书记、监察专员刘元朝出席会议并讲话。



会议指出，今年以来，各级纪检监察机构在省纪委监委和集团党委的坚强领导下，科学精准监督执纪问责，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，统筹抓好疫情防控监督，积极配合省委巡视，稳步有序开展各项工作，呈现出良好发展势头。各级纪检监察机构坚持把落实全面从严治党监督责任作为重大政治任务，自觉践行“两个维护”，政治监督更加主动；坚持“严”的主基调，聚焦关键环节、重点领域和焦点问题，保

持全面从严高压态势，执纪问责更加有力；巩固拓展作风建设成果，“四风”整治更加深入；扎实开展廉洁教育，源头预防更加有效；做实做细日常监督，服务大局更加精准；深化纪检监察体制改革，履职能力更加过硬。



会议强调，各级纪检监察干部要充分认清联合重组的重大意义，迅速把思想和行动统一到省委省政府部署要求上来，要旗帜鲜明讲政治，认真落实能源集团党委工作安排，进一步增强责任感和使命感；要牢记使命讲担当，主动扛起政治监督责任，敢于担当、敢于亮剑；要合作共事讲团结，进一步加快思想融合、工作磨合、力量聚合，形成新的工作合力。

会议要求，各级纪检监察机构要切实发挥监督保障执行，促进完善发展职能，以铁的纪律、强有力的监督，保障重组期间各项工作稳步开展。进一步抓好巡视整改和巡察工作，做好巡视整

改“后半篇文章”，加大巡视移交问题线索的核查处置力度，配合开展好新一轮巡察工作。进一步巩固落实中央八项规定精神成果，打好整治形式主义、官僚主义攻坚战，严查享乐奢靡问题。进一步加强日常监督，健全完善权力运行监督制约机制，加强对“关键少数”监督、同级监督，统筹联动形成监督合力。进一步稳固反腐败高压态势，做好纪检监察信访举报工作，持续保持反腐高压态势，守住办案安全这个底线。进一步加强队伍建设，强化政治意识、责任意识、斗争意识、质量意识和底线意识，努力推动纪检监察工作实现高质量发展。

会上，宣读了能源集团纪委监委工作分工等文件，22家权属二级公司纪委书记进行了座谈交流。能源集团纪委全体人员和巡察办公室有关负责同志参加会议。

能源集团纪委向新任职领导干部发送廉洁书信

近日，能源集团纪委立足联合重组工作实际，向集团总部机关部门新任职主要负责人发送了一封廉洁书信，号召新任职领导干部带头廉洁用权、廉洁从业，不负组织重托和职工群众期盼，坚决做到干净干事不出事、健康成长不掉队。

廉洁书信要求新任职领导干部要坚定信念，砥砺前行，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，加强对党章党规党纪和国家法律法规的学习，强化宗旨意识和纪律

意识，坚持“一家人、一盘棋、一条心”，共同推动能源集团高质量发展。要秉公用权，廉洁从业，带头落实中央八项规定精神，认真遵守廉洁从业有关规定，严格执行能源集团各项规章制度，严格落实党风廉政建设“一岗双责”要求，管好班子、带好队伍，做到能干事、会干事、干成事、不出事。要弘扬正气，狠刹歪风，树立正确的权力观和政绩观，践行“忠诚+担当、智慧+汗水、公平+清正”理念，把“路线图”变成“施工图”，“时间表”化身“计程表”，“任务书”蝶变“成绩单”，努力推动上级重大决策部署和能源集团工作安排落实落地，以拼搏的姿态、优良的业绩向能源集团和 150 万职工家属交出一份满意的答卷。

能源集团纪委部署中秋国庆期间正风肃纪工作

近日，能源集团纪委印发《关于中秋国庆期间深化落实中央八项规定精神驰而不息纠治“四风”问题的通知》，对中秋国庆期间正风肃纪工作进行安排部署。

《通知》重申了“有关禁令”，要求各级党组织要以深入做好省委巡视反馈问题整改工作为契机，紧盯中秋、国庆重要节点，对节日期间正风肃纪工作进行早安排、早部署。《通知》要求各级党组织负责同志要采取有力措施，盯住本单位公务接待、公务用车等关键环节和职工食堂、餐厅等场所，坚决杜绝奢侈浪费行为，严防借过节之机搞违规收送月饼等节礼、违规聚会宴请等“四风”问题，以及在联合重组过程中不担当、不作为、滥作为等形

式主义、官僚主义问题。《通知》要求各级纪检监察机构要深入贯彻落实和中央纪委和省纪委安排部署，采取明察暗访、专项检查等方式，聚焦突出问题精准发力、靶向治疗，持续释放“越往后执纪越严”的强烈信号。要对顶风违纪行为动真碰硬，快查快结，对查处的典型问题一律点名道姓通报曝光，充分发挥警示震慑作用，确保节日期间风清气正。

经验交流

山能国贸公司聚焦主业科技防腐见成效

物资采购是市场经济活动中热点、焦点领域，也是纪检监察监督关注的重点，由于物资采购数额大、范围广、环节多、时间急，物资采购监督难度较大。对此，山能国贸公司在能源集团纪委的指导下，经过近几年的实践探索，试点研发了物资采购大数据云监督系统，变人为监督为科技监督、变被动监督为自动监督、变察看监督为数据监督，取得了良好效果。

山能国贸公司以采购招标业务数据流转为基础，对涉及物资采购招投标行为及招标业务细分为 13 个环节、11 个监督点，建立了采购价格、采购权限、采购占比、串标围标等 10 个预警标准模型，对新汶矿业集团等 6 家矿业集团及山能国贸物资采购数据进行全流程线上实时过筛计算，数据高效处理，快速链接，即时共享，在电脑端和手机端实时监督报警预警，形成业务监督、

纪检监察再监督两个问询监督闭环体系。自 2019 年 4 月份试运行以来，累计上传 SAP 数据条目 4000 万条，上传相关国家法律法规，企业规章制度 15 点 92 个条目，大数据云监督平台通过对采煤机、掘进机、乳化泵、高压开关、皮带、润滑油、电缆等 88 种集采物资品种的实时监督预警，运用价格报警倒逼机制，对标压减集采物资采购价格，赢得招标和谈判更大主动权。2019 年实现集采创效 10.16 亿元，经济效益效果显著。2020 年 1-8 月份，完成原能源集团工程货物及服务类集采招标金额 155 亿元，实现节资创效 8.96 亿元，节资率达到 5.46%。



大数据云监督平台系统先后接受省委常委、省纪委书记陈辐宽，省政协副主席、党组成员韩金峰，以及多家省管企业纪委领导的调研指导，为打通物资采购业务的监督路径提供了实践参考。

（山能国贸公司纪委 朱露露）

基层信息

新矿集团纪委“四化”联动推进日常监督落地见效

新矿集团纪委聚焦监督首责，探索和实践日常监督系统化、常态化、精准化、具体化的方法和路径，强化对权力运行监督制约，营造了风清气正的良好政治生态。



巡察监督体系化。集团纪委聚焦监督首责，紧紧融入中心、服务大局，协助党委高质高效推进巡察为主要形式的日常监督。完成了对权属单位常规巡察“全覆盖”，开展了巡察“回头看”和专项巡察、提级巡察，推动权属单位党委开展内部巡察，构建了既符合上级巡视巡察有关要求，又切合企业发展实际的巡察上下联动监督运行体系，打通了全面从严治党“最后一公里”。

执纪监督常态化。严格落实反腐倡廉监督检查工作联席会议制度，整合监督力量，转变监督方式，充分发挥监督再监督的职能作用，以执纪监督督促职能部门日常业务监督到位、履职效能提升。今年以来，围绕巡察问题整改、重点工作任务落实等问题，下发《问题督办单》62个，对存在问题进行整改。

专项检查精准化。集团纪委把开展专项检查作为日常监督的重要载体，今年以来统一规划开展“经营往来限制名单”制度落实、银行账户管理、内部协同项目外转包、民营企业清欠等专项检查项目，督促指导各单位严把时间节点，统一检查节奏，查清查细查全问题风险点、薄弱点，有效发挥专项检查精准监督作用。

经常性监督具体化。集团纪委印发《关于加强经常性监督的意见》，坚持问题导向，聚焦人财物产供销等方面风险点，权属单位纪委督促业务部门进行月度排查、季度报备、签字承诺，推动日常监督落实落地。（新矿集团纪委 贾祯明）

兖州煤业公司纪委 家风系列活动传递廉洁正能量

为进一步筑牢反腐倡廉的家庭防线，今年以来，煤业公司纪委根据集团纪委安排部署，在全体党员干部中广泛开展了寻找廉洁家规家训、讲述身边廉洁故事、评选“最美廉内助”等一系列家风建设活动，取得了良好效果。一是精心组织实施。下发专项通知，利用网站、微信和新媒体客户端等做好宣传发动，重点挖

掘基层一线的先进事迹、驻外开发单位的廉洁典型和分管人财物关键岗位的勤廉模范，努力让身边的先进事迹感染身边的人。二是放大活动成效。通过基层推荐、公司把关、集中评审，共征集廉洁家规家训 120 篇、身边廉洁故事 56 个、最美廉内助 51 人，为增强教育效果，煤业公司纪委将征集的廉洁故事作品择优汇编成《春晖》一书，在各级组织中进行发放，进一步浓厚了廉洁家风建设氛围。三是注重工作结合。煤业公司纪委将开展廉洁家风建设系列活动与落实省委巡视整改相结合、与“深化拓展年”相结合、与开展日常监督相结合、与当前联合重组期间强化纪律监督相结合，以良好家风促作风、带政风，不断培育爱党爱国爱企爱家浓厚氛围，营造廉洁从业担当务实的良好风尚，提升活动的整体成效。（兖州煤业公司纪委 于中淼）



淄矿集团纪委加强节前提醒教育敲警钟



中秋、国庆将至，为切实做好节日期间的反腐倡廉建设工作，使广大干部职工时刻绷紧廉洁自律这根弦，淄矿集团纪委采取多种形式，积极开展节前廉洁提醒教育，努力提高全体干部职工的拒腐防变能力，增强“免疫力”，严防“节日病”。一是强化学习促廉洁。起草下发《关于做好中秋、国庆“两节”期间廉洁自律工作的通知》，要求各基层单位组织认真学习贯彻，增强干部职工廉洁自律的主动性，促使干部职工能够恪守职业道德，清廉自守。二是自编视频深感悟。组织开展了“清廉淄矿 微视频”征集评选活动，各基层单位以本单位内部发生的违规违纪案件为素材，通过纪实解读的方式组织拍摄了 21 部微视频，择优选择了 6 部作品进行集中展播，使广大干部职工从中受到启示，得到感

悟。三是重申纪律严作风。要求各级管理人员特别是党员领导干部要认真履行“一岗双责”，严于律己、率先垂范，带头弘扬优良传统和作风，坚决抵制各种歪风邪气，自觉接受群众监督，并加强对配偶、子女和身边工作人员的教育和约束，安排好节日期间的各项活动，做廉洁自律的表率 and 楷模。四是加强督查重落实。节前，淄矿集团纪委要求各基层单位组织“微腐败”自查自纠工作，采取听汇报、查资料、看现场、与个别人员座谈交流等方式，对各基层单位“微腐败”情况进行自查自纠，对发现的问题一律从严处理，坚决防范有禁不止、有令不行的现象发生，确保廉政建设各项规定落到实处。（淄矿集团纪委 钱广慧）

未来能源公司纪委开展廉洁教育月系列活动

为进一步加强廉洁警示教育，严肃能源集团联合重组期间工作纪律，营造中秋、国庆廉洁过节浓厚氛围，未来能源公司纪委在9月份开展“弘扬清风正气、共创阳光未来”廉政教育月系列活动，引导党员干部守规矩、知敬畏、严纪律、做表率。

该公司纪委突出能源集团联合重组、“双节”将至重要时段，开展党支部书记上廉洁“微党课”活动，评选优秀课件，提升党课实效；组织党员干部和重点岗位人员围绕政治站位、组织纪律、廉洁自律、群众路线、工作纪律、作风建设6个方面，结合巡视反馈问题，按照自我检视、支部检测和组织检定3个步骤开展廉洁体检，由党支部、纪检组织针对检视存在问题进行谈心谈话，

提出整改措施，明确监督方向；利用政德教育室组织党员干部观看《蜕变的灵魂》《贪欲之害》《中国家规》等教育片，用正反面案例警醒党员干部常怀廉洁、守法、敬畏之心；组织“树廉洁之心、行廉洁之事、做廉洁之人”承诺签名活动，引导干部职工把廉洁自律要求落实到工作中，做党纪法规的自觉遵守者；到延安革命纪念馆、梁家河、榆林市档案馆等红色教育基地开展政德教育；组织厉行勤俭节约、制止餐饮浪费系列活动，利用微信公众号推送能源集团纪委“弘扬节俭美德杜绝舌尖浪费倡议书”，弘扬勤俭节约传统美德。（未来能源公司纪委 王 斐）

山能重装集团深化巡察整改 激活企业创新发展动力

山能重装集团坚持把能源集团专项巡察整改作为推动各项目标任务落实的重要举措，凝聚了全员同心同向推动企业加快发展的强大合力。

该集团坚持以改促建、以改促行，认真分析问题的症结所在，深刻分析问题存在的思想根源，直面问题、一改到底，确保“条条有整改、件件有着落”。整改过程中，各专项工作组按照整改方案要求，明确责任部门和完成时限，建立“整改台账”并实施整改“销号制度”，接到任务立即挂号、处理完成及时销号、整改不完一直留号；各牵头部门切实担负起落实责任，配合部门密切协同，承担具体工作的同志，勇于担责、主动作为，发挥积极

作用；整改落实工作办公室强化跟踪督办，针对存在的工作难点问题提出解决措施和办法。重装集团以巡察整改为契机，切实把问题整改作为改进作风、推动工作、促进发展的动力，推动重点工作和核心技术集中攻关，先后攻克了液压支架电液阀、刮板机变频控制、采煤机自动控制、自动化供液及系统集成等关键核心技术，推动了产品向高端化迈进。（山能重装集团纪委 石 凯）

兖矿国贸公司纪委 组织纪检干部参观反腐倡廉漫画展



为进一步加强廉政教育，倡树清风正气，9月14日下午，兖矿国贸公司纪委组织所属各单位纪检干部到营销中心参观“强化廉洁警示教育，筑牢思想道德防线”和“扫除网络谣言，清朗网络空间”两个主题漫画展。

本次展览集中展出了营销中心职工自行创作的 20 幅漫画作品，一幅幅作品主题鲜明、诙谐有趣、通俗易懂、直击现实问题，给人以深思警醒，也时刻提醒广大党员干部要加强党性修养，筑牢思想根基，提高拒腐防变免疫力。参观人员纷纷表示，这是一次非常生动深刻的廉政教育课，对这种以漫画方式的廉政教育很受启发，今后将积极探索形式多样的廉政教育方式，推动纪检工作高质量发展。（兖矿国贸公司纪委 公衍伟）

兖州煤业南屯煤矿纪委 开展“升学宴”提醒谈话活动

南屯煤矿纪委严格落实监督责任，深入开展“升学宴”提醒警示活动，打好廉洁自律“预防针”。一是开展摸底调查。该矿纪委对全矿范围内升学情况进行摸排，督促今年有子女参加高考的管理人员主动报告“升学宴”“谢师宴”情况。截至目前，副科级以上管理人员共有 7 名子女参加高考。二是开展学习教育。充分利用“南煤清风”微信公众号平台，进行警示案例教育，组织党员干部及重点岗位人员学习中央八项规定精神，严禁借子女升学之机违规收受礼品、礼金；严禁用公款报销“升学宴”“谢师宴”等费用。三是开展谈话提醒。与副科级以上管理人员进行“升学宴”“谢师宴”面对面谈话提醒，要求党员干部严格遵守廉洁纪律，树立正确的价值观，筑牢思想道德防线，杜绝违纪行为发生，相关同志逐一签订承诺书并表态，严格遵守各项纪律规

定，决不违规操办、参加“升学宴”“谢师宴”，并接受组织和职工的监督。（兖州煤业南屯煤矿纪委 朱文艳、杜飞）

兖州煤业兴隆庄煤矿纪委 实行纪委委员联系点制度

近日，兴隆庄煤矿纪委实行纪委委员联系点制度，建立经常性联系指导各单位、科室的工作机制，定期到联系点单位倾听职工呼声，开展调查研究，及时掌握各单位反腐倡廉工作情况，摸清作风建设和反腐倡廉工作中存在的问题，及时提出解决办法，并在实际工作中加以解决，为开展作风建设和反腐倡廉工作提供科学依据。

该矿纪委按照分系列、全覆盖原则，明确采煤区队、掘进区队、井下辅助区队、地面生产单位、后勤服务单位、安全生产科室、党群经管科室 7 个联系点，由矿纪委委员分头负责，每季度至少到联系点单位开展一次现场调研，通过走访座谈、单独交流、实地察访、专项检查、专题调研等方式，及时了解各单位、科室实际问题，找准根源，破解难题，对苗头性倾向性问题早提醒早诫勉，努力做到抓早抓小，防微杜渐，推动全面从严治党向基层延伸、在基层落地。同时，纪委委员通过加大对联系点单位、科室先进典型的培育力度，发现、总结、推广联系点单位、科室在贯彻落实党风廉政建设责任制方面的成功做法和典型经验，推动作风建设和反腐倡廉工作创特色、出亮点、上水平。（兖州煤业兴隆庄煤矿纪委 张海军）

兖州煤业东滩煤矿纪委 精心打造微信监督平台



为进一步做好日常监督，畅通监督举报渠道，近日，东滩煤矿纪委开发运用“东滩监督 365”小程序监督平台，动态对党员干部和管理人员履职尽责、八小时以外的廉洁行为进行监督管理，随时掌握工作作风、生活作风和廉洁家风等问题，努力营造风清气正的健康环境。“东滩监督 365”小程序监督平台充分利用“互联网+”思维，融合先进网络技术，联合群众监督力量，运用信息化技术手段和大数据信息平台优势对“四风”问题线索、违反中央八项规定精神问题线索、职工群众关心热点、敏感问题等 10 个方面情况开展精准监督，切实保障职工群众的知情权、参与权、监督权，提升日常监督的质效。（兖州煤业东滩煤矿纪委 万 鹏、杨天一）

兖州煤业铁运处纪委 “靶向”监督严防违规操办“升学宴”

铁运处纪委在中考、高考升学录取阶段强化教育提醒、注重源头防控、加强日常监督，严禁党员干部和重点岗位人员违规操办“升学宴”。一是加强教育提醒，提高思想认识。该处纪委借助党规党纪和德廉知识学习热潮，为各党支部配备党规党纪“七合一”学习材料 160 余本，集中推送《违规操办“升学宴”，不可以》《变了味的“升学宴”，我们不约》等警示案例漫画，提醒党员干部和重点岗位人员坚决把纪律和规矩挺在前面，从思想上提高认识，带头遵守廉洁自律有关规定，自觉抵制不正之风。二是加强源头防控，做到精准管控。督导各单位认真贯彻落实党风廉政建设责任制，紧盯“关键少数”，强化党员干部和重点岗位人员廉洁从业教育。认真摸底排查，准确把握党员干部和重点岗位人员子女中考、高考被录取情况，对上报的 23 名党员干部和重点岗位人员建立台账，重点关注，通过“靶向”监督，勤打“预防针”，从源头上做好防控。三是加强日常监督，狠刹不正之风。进一步强化群众监督，畅通信访举报通道，在网站、微信公众号等媒介公开信访举报电话、邮箱。将违规操办各类宴席纳入近期重点监督检查范围，督导个人有关事项及时报告，对苗头性、倾向性问题及时运用监督执纪“第一种形态”进行提醒谈话、通报批评 10 人次，做到问题早发现早处理，营造出风清气正良好环境。（兖州煤业铁运处纪委 王 芳、刘长忠）

淄矿集团邵寨煤业公司纪委 “四查” 防治 “四风” 问题

邵寨煤业公司纪委按照年度工作部署，集中 8 至 9 月时间，采取“四查”方式，开展“微腐败”专项监察，严防“四风”反弹。该公司纪委结合单位实际，印发了《关于开展“微腐败”情况专项监察的安排意见》，编制了《开展“微腐败”情况专项监察推进表》，采取个人自查、问卷调查、财务稽查、纪律审查相结合的方式认真组织实施专项监察活动。一是个人自查，85 名管理人员向公司纪委报备了《党员干部及监察对象“微腐败”情况自查自纠登记表》；二是问卷调查，发放并回收调查问卷 91 份，与基层区队早、中、夜及维修 4 个班次 25 名职工就“微腐败”情况进行随机谈话了解，及时了解掌握苗头性、倾向性问题；三是财务稽查，组织经营管理人员对照“微腐败”专项监察六项内容，对机关部室和基层区队进行了财务稽查，通过个人自查、财务稽查、问卷调查、谈话了解，进一步摸清实情、掌握底数；四是纪律审查，在前期了解的基础上，对各单位情况进行集中分析研判，对有关问题线索按照有关程序进行核查，对涉嫌违规违纪问题严肃依纪依规进行审查，通过强有力的监督，真正为公司高质量发展提供保障。（邵寨煤业公司纪委 蔡玉峰）

兖矿化工供销公司 紧盯节日关键节点纠“四风”

中秋、国庆“双节”来临，为深入贯彻落实中央八项规定精神，持续巩固拓展正风肃纪成果，不断营造风清气正的节日氛围，供销公司党总支采取多种形式，为广大党员干部送上了一份丰盛的“廉政套餐”。一是召开专题会议早部署。为净化节日风气，做好节日期间纠正“四风”工作，该公司党总支召开专题会议，及早部署工作任务。会议明确各自职责分工，强调要加强教育提醒、加强明察暗访、强化监督执纪问责力度、落实礼品登记制度，多措并举，着力防范节日期间“四风”问题反弹回潮。



二是开展警示教育早预警。通过召开专题会、中心组集体学习、“三会一课”等形式，深入开展贯彻落实中央八项规定精神和厉行节约反对浪费等上级有关部署要求的学习，在中层以上管理人员中举办预防职务犯罪专题讲座，观看《贪欲之害》警示教

育片，通过早部署、早提醒，积极引导广大党员干部要心存敬畏、手握戒尺，在依法用权、正确用权、干净用权中保持廉洁，在守纪律、将规矩、重名节中做到自律。三是发送廉洁信息早提醒。为严肃廉洁文明过节纪律要求，坚持把纪律规矩挺在前面，强化严守廉洁纪律，该公司通过内部网、微信工作群将节日期间“十三个严禁”廉洁提醒短信发给全体干部职工，提醒广大干部职工要时刻绷紧廉洁弦，严守纪律红线，严防“节日病”。（兖矿化工供销公司 王志良）

未来能源金鸡滩煤矿纪委 召开廉洁家书分享暨“廉内助”座谈会



8月26日，金鸡滩煤矿纪委组织召开廉洁家书分享暨“廉内助”座谈会，来自不同单位的“廉内助”代表、重点岗位女工和女职工代表等20余人参加了会议。会上播放了廉洁警示教育

片《家庭腐败警示录》，为参会人员上了一堂生动形象的警示教育课。6名“廉内助”和女职工代表通过讲述各自成才、成长历程，分享拒腐防腐故事等方式，畅谈了如何自觉抵制各种腐败诱惑，发挥好“家庭助廉”作用。会议要求女职工要淡泊名利，崇尚积极健康的幸福观，构筑廉洁自律家庭防线；要珠联璧合，经营和谐稳定的小后方，做生活上的忠实伴侣、事业上的良师益友。参会女工表示，此次座谈会后将进一步加强学习，努力提高自身素质，守住自家“廉洁门”，吹好枕边“廉洁风”，念好家庭“廉洁经”。（未来能源金鸡滩煤矿纪委 王继峰）

简 讯

- 9月8日，兖州煤业鲍店煤矿召开“一办法一规程”专题学习会，学习贯彻能源集团纪委近期印发的制度文件。（兖州煤业鲍店煤矿纪委 殷延寿）
- 9月8日至9日，兖矿国贸公司营销中心纪委举办反腐倡廉暨网络舆情管控漫画展，106名党员干部和重点岗位人员参观。（兖矿国贸营销中心纪委 王首为）
- 9月13日，东华重工公司纪委召开三季度纪检工作会，传达贯彻能源集团纪检监察工作会精神，安排部署下一步工作任务。（东华重工公司纪委 李 洋）

以案说纪

编者按：近年来，能源集团纪委查处了一些在人财物等关键岗位上党员干部的违规违纪案件，无论是案发动因，还是违纪方式都具有普遍性和警示性，为进一步发挥以案促警作用，我们选取了部分典型案例，并配发案例启示，从本期起陆续刊发，敬请关注。

克扣截留职工工资 收受管理服务对象所送礼金

案例 1：某公司井下区队负责人杜某违反中央八项规定精神问题。

2017 年-2018 年期间，杜某多次在请朋友后，安排本单位职工于某结账。事后，杜某克扣区队其他职工的工资，从于某的工资中带出，用于支付其个人宴请费用 2000 多元。2019 年 2 月，杜某通过微信收受其管理服务对象以过年名义所送礼金 500 元。杜某受到党内严重警告、行政记大过处分，调整工作岗位；同时，对杜某收受的礼金和应由个人支付的费用予以追缴，并按规定核减了绩效工资。

案例 2：某公司经营管理科副科长王某违反中央八项规定精神问题。

王某在担任某公司劳资社保科长期间，在每年的中秋节和春节，均收受某建设公司工程项目经理赠送的礼金，每次 1000 元，

4年间共收受礼金8次，合计8000元。王某受到党内严重警告、行政记大过处分；同时，对王某收受的礼金予以收缴。

案例启示：

上述克扣职工工资、收受礼金违纪案件均发生在党的十八大之后，是不知止、不收敛、不收手的典型问题。从能源集团纪检监察系统查办的违纪案件来看，克扣职工群众工资问题在个别单位依然存在。个别党员干部在能源集团三令五申明确要求维护职工群众利益的情况下，置上级要求和职工群众利益于不顾，把职工群众利益拿来中饱私囊。这些“小官小贪”“微腐败”问题严重损害了职工群众切身利益，啃噬职工群众获得感，与党的初心和使命背道而驰，必须依规依纪依法严肃查处。

中国是礼仪之邦，一些党员干部认为逢年过节收送礼品属于尊重传统，更是人情往来，可是一到节日，很多人不是忙着看望自己的父母长辈，而是忙着给领导送礼，期待通过送礼拉近关系，博得领导对自己的格外关照。殊不知，这些看似小小不然、无伤大雅的礼品红包，其实也属于不正之风、违规违纪的范畴。在逢年过节的送礼“大军”中，突出的一类是下级给上级送礼，管理服务对象给管理者送礼。世上没有无缘无故的爱，送礼的背后是利益的诉求。送礼行为实际上就是向党员干部和掌权者攻击的“糖衣炮弹”，个别党员干部就是在“温水煮青蛙”的环境中麻木，一点一点沦为贪腐的蛀虫。

“廉不廉，看过年；洁不洁，看过节。”一年一度的中秋国庆佳节将至，对广大党员干部来说，守住节日廉洁关尤为重要。

在廉洁从业的道路上，不能有半点侥幸心理，更不能不拘小节，认为吃点拿点没什么，节日收点“小红包”不犯大错。众多贪腐案例反复验证一个道理，思想的堕落往往都是从“小问题”开始的，拒腐防线一旦撕开“口子”，就难以再愈合。

从过往的大量案例来看，中秋国庆节是“四风”问题的高发时段，能源集团各级纪检监察机构要坚决贯彻落实习近平总书记“向群众身边不正之风和腐败问题亮剑，切实维护群众利益”重要指示精神，对损害职工群众切身利益的问题精准发力，对节日期间“四风”问题线索，一律严查快办，典型案例一律通报曝光，以“零容忍”态度巩固作风建设成果。要加大侵害职工群众利益问题监督执纪问责力度，对克扣职工群众工资、贪污侵占、截留挪用、收受礼品礼金等损害职工群众利益的腐败问题始终保持高压惩戒态势，以实际成效增强职工群众获得感、幸福感。

纪法解读

政务处分法适用若干问题探析

《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《政务处分法》）作为一部全面系统规范公职人员惩戒制度的国家法律，完善了党和国家监督体系，强化了对公权力的监督，提升了政务

处分工作规范化法治化水平。“法律的生命力在于实施”，笔者认为，准确适用《政务处分法》应当关注以下几个问题。

一、政务处分期内又受到新的政务处分，如何合并执行？《政务处分法》第十五条确立了政务处分合并执行规则，但对于政务处分期内又受到新的政务处分应如何执行却未予明确。笔者认为，对于该问题可参照《行政机关公务员处分条例》第十条、《事业单位工作人员处分暂行规定》第九条等规定，对政务处分期内又受到新的政务处分的，应按原政务处分期尚未执行的期限与新政务处分期限之和确定政务处分执行期限。理由如下：

第一，上位法未规定的情形可适用下位法。从规范性文件位阶上看，《政务处分法》属全国人大立法，《行政机关公务员处分条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等规范性文件则分别属于行政法规与部门规章，《政务处分法》属上位法。因此在《政务处分法》对该问题没有明确规定的情况下，可以适用下位法规定。

第二，体现过罚相当原则。《政务处分法》第四条规定，“给予的政务处分与违法行为的性质、情节、危害程度相当”。违法公职人员在政务处分期内又受到新的政务处分，说明其未能积极配合调查或者缺乏悔改表现，按原政务处分期尚未执行的期限与新政务处分期限之和确定政务处分执行期限更能体现过罚相当。

二、如何准确适用政务处分情节？《政务处分法》第十一条、第十三条是关于从轻、减轻、从重的情节规定。笔者认为，在适用政务处分情节时，应注意以下几个方面：

第一，注意区分“可以”与“应当”。《政务处分法》第十一条对从轻、减轻处分使用的是“可以”的表述，第十三条对从重处分使用的则是“应当”的表述。因此，在适用上述条款时，如果具有从重情节，监察机关应当在违法行为应受的政务处分幅度内，给予公职人员较重的政务处分。在具有从轻、减轻情节时，监察机关则要综合全案因素，坚持过罚相当、宽严相济等原则，审慎决定是否给予从宽处理，准确选择从轻还是减轻给予政务处分。

第二，注意兜底条款的适用前提。《政务处分法》第十一条、第十三条中处分情节的兜底条款均要求是“法律、法规规定的”其他情节。换言之，只有法律、行政法规、地方性法规、自治条例、单行条例才能成为从轻、减轻、从重政务处分的依据。

三、共同经济违法所得应如何收缴？《政务处分法》第二十五条规定，公职人员违法取得的财物除依法应当由其他机关没收、追缴或者责令退赔的，由监察机关没收、追缴或者责令退赔。那么，在共同经济违法中，监察机关如何收缴公职人员违法取得的财物？《政务处分法》第九条规定，公职人员二人以上共同违法，根据各自在违法行为中所起的作用和应当承担的法律责任，分别给予政务处分。这一点与经济方面共同违纪的处分原则是一致的，即按照个人所得数额及起到的作用来确定收缴数额。

四、如何适用政务处分法第四十一条？《政务处分法》第二十八条至四十条主要规定职务违法行为，与六项纪律内容相对应，部分条款存在兜底规定。根据监察法第十一条之规定，监察机关除了可以对公职人员职务违法行为给予政务处分外，还可以对公

职人员与行使权力无关的违法行为给予政务处分。因此，《政务处分法》第四十一条针对的是公职人员职务违法之外的其他违法行为。公职人员实施的其他违法行为，只有达到“影响公职人员形象，损害国家和人民利益”程度，才可以给予相应政务处分。

五、对于 2020 年 7 月 1 日前实施的违法行为如何适用相关规定？《政务处分法》第六十七条确立了政务处分“从旧兼从轻”的原则。该条规定，“尚未结案的案件，如果行为发生时的规定不认为是违法的，适用当时的规定；如果行为发生时的规定认为是违法的，依照当时的规定处理，但是如果本法不认为是违法或者根据本法处理较轻的，适用本法”。因此，对于 2020 年 7 月 1 日前实施完毕的违法行为首先应适用当时的相关规定进行处理，只有当《政务处分法》不认为该行为是违法或处理较轻的情况下，才适用《政务处分法》；对于 2020 年 7 月 1 日以前实施且继续或者连续到 2020 年 7 月 1 日以后的违法行为，则应当直接适用《政务处分法》进行处理。



坚定不移破除官僚主义

党的十八大以来，习近平总书记高度重视党的作风建设，持续整治“四风”，坚定不移破除官僚主义，从精准画像，到剖析

实质、深挖根源，再到对症下药，对官僚主义进行了深刻阐述，为务实推进全党各领域工作提供了根本遵循。特别是，在决胜全面建成小康社会过程中，更要坚定不移破除官僚主义，为全力打赢打好精准脱贫攻坚战提供坚强作风保证。

习近平总书记指出，形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。官僚主义的主要表现是脱离实际、脱离群众，高高在上、漠视现实，唯我独尊、自我膨胀，其实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷。反对官僚主义，要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题，教育引导党员干部深入实际、深入基层、深入群众，坚持民主集中制，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督，坚决整治消极应付、推诿扯皮、侵害群众利益的问题。

从当前形势看，全党上下学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全力整治“四风”，享乐主义、奢靡之风基本得到遏制，但形式主义、官僚主义仍然在一些地方顽固存在，特别是在全面建成小康社会和脱贫攻坚关键时刻，一些深度和隐形变异的官僚主义仍不时出现，如高高在上，不了解实情，胡乱指挥；工作不用心、不务实、不尽力，消极应付不作为，拍脑袋决策乱作为，欺上瞒下假作为；“官本位”思想严重，耍特权摆架子，颐指气使，官威十足；不敢担当、不愿负责，疲疲沓沓、拖拖拉拉，敷衍应付、作风飘浮等等。这些官僚主义问题，严重损害党和政府的形象，干部群众深受其害、深恶痛绝。

坚定不移破除官僚主义，要加强思想教育。理论上清醒，政治上才能坚定。要经常不断地开展党内集中教育，把理想信念教育作为思想建设的战略任务，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，夯实转变作风的思想基础。当前，要引导广大党员干部学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会其丰富内涵和核心要义，准确把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，从讲政治的高度认清官僚主义的实质和危害，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚定不移破除官僚主义，要密切联系群众。全心全意为人民服务，一切从人民的利益出发，是我们党的优良传统。无论哪种官僚主义的倾向，其毛病的性质都是一样的，就是脱离群众。习近平总书记指出，要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保党中央决策部署落地生根。加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心，坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。

坚定不移破除官僚主义，要聚焦突出问题。以问题为导向，一切从实际出发，实事求是，是马克思主义极为鲜明的理论品格。聚焦官僚主义突出问题，聚焦影响党的路线方针政策和中央重大决策部署贯彻落实的突出问题，聚焦群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，建立问题清单，开展专项整治。从整治领导机关和领导干部抓起，深入排查领导机关和领导干部的官僚主义问题，

推动各级领导机关和领导干部在思想观念、工作作风、领导方法上实现一个大转变，形成“头雁效应”。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。只有站稳人民立场，诚心实意俯首甘为孺子牛，坚定不移破除官僚主义，坚持不懈推进作风建设，才能赢得一个又一个胜利，在新征程上不断书写崭新篇章。