

山能纪检监察

2024年第8期
(总第48期)



本期要览

◎上级精神

- ◆ 李希在二十届中央第四轮巡视工作动员部署会上强调推进新征程巡视工作高质量发展 为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障

◎集团动态

- ◆ 清廉国企建设工作调研组来山东能源座谈交流

目录 | CONTENTS

编委会

主任：焦其胜

副主任：朱鹏东 张鸿生
刘成峰

编委：张烟航 杜辉
刘晨 韩伟
李见文 孔军

编辑部

编辑：孔军 袁帅
郑谦谦

本期编辑：张闯

本期核稿：孔军

地址：济南市高新区
舜华路 28 号

主办：山东能源集团纪委
监察专员办公室

电话：0531-51758227

投稿邮箱：

jwzjb@shandong-energy.com



封面：兖矿能源荣信化工位于鄂尔多斯市达拉特旗，是山东能源集团水煤浆气化技术重点示范企业，先后建成世界最大单炉日处理煤 3000 吨级、4000 吨级水煤浆气化炉，承担国家“863 课题”两项、国家重大科技专项一项。截至 2024 年 9 月底，完成投资 130 亿元，化工产量 1500 万吨，销售收入 300 亿元，上交税费 36 亿元。

摄影/刘智浩

卷首语

01 坚持用改革精神和严的标准管党治党

上级精神

03 李希在二十届中央第四轮巡视工作动员部署会上强调
推进新征程巡视工作高质量发展为进一步全面深化改革、
推进中国式现代化提供有力保障

集团动态

05 清廉国企建设工作调研组来山东能源座谈交流

07 焦其胜到西北矿业督导调研

08 焦其胜到鲁西矿业调研

工作简讯

信息集萃

10 兖矿能源纪委强化“四管人员”教育筑牢廉洁从业防线

11 西北矿业纪委举办“莲·心”论坛助力年轻干部成长

12 鲁西矿业纪委开展薪酬分配专项监督检查

13 电力集团三措“廉”动纵深推进清廉机关建设

14 营贸公司纪委“三个聚焦”提升监督质效

一线实践

15 兖矿能源南屯煤矿深入开展“作风转变”专项行动

16 兖矿能源东滩煤矿纪委强化警示教育严防酒驾醉驾

17 兖矿能源济三煤矿开展反酒驾醉驾进基层宣讲活动

18 兖矿能源榆林能化纪委“四措并举”推进廉洁教育走深走实

19 兖矿能源华聚能源公司弘扬廉洁家风涵养清风正气

20 西北矿业亭南煤业纪委做实“三篇文章”推进纪律教育常态长效

21 西北矿业博选公司“四廉并进”厚植清廉底色

22 鲁西矿业王楼煤矿纪委“三维联动”推动清廉建设提质增效

简讯联报

纪法解读

25 设立和使用“小金库”行为如何处理

业务探讨

28 从四个维度有效识别新型腐败和隐性腐败

卷首语

坚持用改革精神和严的标准管党治党

治国必先治党，党兴才能国强。党的二十届三中全会强调，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”，“坚持用改革精神和严的标准管党治党”。用改革精神和严的标准管党治党是总结党的建设历史经验得出的重大政治判断，深刻理解和领会这一重要论述对深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉具有重大而深远的意义。

越是壮阔的征程，越需要领航的力量；越是艰难繁重的任务，越需要坚强有力的主心骨。全会把坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则，并列出专条作出部署，充分凸显了其极端重要性。要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，切实扛起落实党中央重大决策部署的政治责任，完善党中央重大决策部署落实机制，认真组织实施好涉及本地区本部门本单位的重大改革措施，结合实际开拓创新，敢闯敢试、善作善成，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。突出问题导向，围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，着力让每一项改革措施论证充分、精准科学、落地见效。

物不因不生，不革不成。改革精神是社会进步和发展的重要动力，也是管党治党的重要历史经验。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须坚持用改革精神推进管党治党，这既是全面深化改革的题中之义，更是推进中国式现代化的必然要求。各级党组织和广大党员干部要从生产力与生产关系辩证统一的基本原理出发，深刻领悟用改革精神推进管党治党

其中蕴含的道理学理哲理，深刻领悟改革本质上也是一场革命，发扬自我革命的精神推进管党治党。适应全面深化改革的发展需要，紧紧围绕全面深化改革来定任务、添措施、建机制，持续深化党的建设制度改革，加强党的创新理论武装，深化干部人事制度改革，改进干部政绩观考核评价，健全落实“三个区分开来”举措，完善领导干部能上能下机制，创新基层党建“两个覆盖”方式途径，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，完善党员教育管理、作用发挥机制，不断增强党组织政治功能和组织功能，切实调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。

治党务必从严，从严必依法度。坚持用严的标准管党治党要坚持全面从严治党的永远在路上，坚持制度治党、依规治党，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把全面从严治党引向深入，做到管党有方、治党有力、建党有效。建立健全经常性和集中性相结合的纪律教育机制，不断强化全面从严治党要求、增强纪律意识规矩意识；进一步深化党内法规制度改革，锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全为基层减负长效机制；完善党和国家监督体系，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度，完善权力配置和运行制约机制；完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法；等等。切实完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命。只有以改革精神和严的标准建好强有力的领导“中枢”，才能以钉钉子精神抓好各领域重大改革举措落实。我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持守正创新，勇于打破不合时宜的思维定势，扎实稳妥推进党的建设制度改革，积极创新管党治党新方式新路径，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保证。（摘自《学习时报》）

上 级 精 神

李希在二十届中央第四轮巡视工作 动员部署会上强调 推进新征程巡视工作高质量发展 为进一步全面深化改革、推进中国式现代化 提供有力保障

中共中央政治局常委、中央巡视工作领导小组组长李希近日出席二十届中央第四轮巡视工作动员部署会并讲话。会议传达学习了习近平总书记听取中央第三轮巡视情况汇报时的重要讲话精神，对巡视宣传思想文化和统战领域相关单位作出安排，强调要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平总书记和党中央关于巡视工作重要部署要求，在新征程上更好发挥巡视利剑作用。

李希指出，党的十八大以来，习近平总书记对巡视工作高度重视，多次发表重要讲话、提出明确要求，不断引领推动巡视工作理论创新、实践创新、制度创新。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领悟习近平总书记关于巡视工作的重要论述，吃透精髓要义，掌握实践要求，准确把握巡视工作政治方向。深入学习领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，清醒认识反腐败斗争形势，把严的基调、严



的措施、严的氛围长期坚持下去。深入学习领悟习近平总书记关于全面深化改革的新思想新观点新论断，加强对重大改革落实情况的监督检查，推动各项改革举措落地见效。深入学习领悟习近平文化思想和习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，精准有力开展政治监督，推动被巡视党组织扎实履行好习近平总书记和党中央赋予的职责使命。

李希强调，要坚持稳中求进工作总基调，加强组织领导和统筹协调，扎实稳妥高质量做好中央第四轮巡视工作。要坚持问题导向，精准把握宣传思想文化单位、统战领域单位、群团组织特点，深入了解被巡视党组织履行职能责任、落实重大改革部署、防范化解重大风险等情况，全面掌握纵深推进全面从严治党，加强领导班子、干部人才队伍和基层党组织建设，以及巡视整改落实等情况，着力发现和推动解决突出问题，更好服务保障党和国家事业全局。要坚持实事求是、依规依纪依法，强化立行立改、边巡边查，增强监督合力，严明纪律作风，确保高质量完成巡视任务。

中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长李干杰宣布二十届中央第四轮巡视组长授权任职和任务分工决定，中共中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长刘金国主持会议。（来源：中央纪委国家监委网站）

清廉国企建设工作调研组 来山东能源座谈交流

9月29日上午，省纪委监委、省监委委员，联席会议办公室副主任宋军率清廉国企建设工作调研组来山东能源就加强国资国企廉洁文化建设进行座谈交流。省国资委党委委员、省纪委监委驻省国资委纪检监察组组长、二级高级监察官赵峰主持会议，山东发展集团党委书记、董事长郭晓冬，山东财欣集团党委书记、董事长许庆豪，山东能源集团党委副书记、董事、总经理周鸿分别汇报有关工作。



宋军强调，山东国企党组织要提高政治站位，扛牢清廉国企建设的政治责任，建立完善工作推进机制，形成齐抓共管强大合力；省国资委、省纪委监委各派驻机构、企业纪委要积极发挥监督作用，助力国有企业清廉建设走在前、做表率。要坚持贯通融合，推进清廉要求融入企业治理的全过程、各环节，与业务工作相融合，聚焦企业生产经营的各领域、各环节和各岗位，健全完善廉洁风险和日常排查预警的措施和机制，从源头上精准防治腐败风险；与行业监管相融合，对照行业监管的不同要求，进一步查找自身廉洁风险，加强措施分工；与建章立制相融合，坚持靠制度来管人管事管权，围绕企业自身廉洁风险点、关键点加强制度建设，严格执行落实，切实把制度优势转化为治理效率。要发挥廉洁文化的基础作用，营造清廉国企建设的浓厚氛围，充分发挥以文化人、培根铸魂作用，持续巩固坚持好经验、好做法，按照关于加强廉洁文化建设的有关要求，推动在国企形成以清为美、以廉为荣的浓厚氛围。



省纪委监委宣传部部长，联席会议办公室副主任陈长辉，山东能源集团党委常委、纪委书记、监察专员焦其胜，省纪委监委驻山东发展纪检监察组组长、山东发展集团党委委员、纪委书记李圣安，山东财欣集团党委委员、纪委书记、监察专员巩亦平等参加活动。

其间，调研组到山东能源集团展厅参观，详细了解企业改革发展、产业布局、清廉国企建设等情况。

焦其胜到西北矿业督导调研



10月16日至18日，山东能源党委常委、纪委书记、监察专员焦其胜一行到西北矿业调研，听取西北矿业工作汇报并对相关工作提出要求。

焦其胜听取西北矿业工作情况汇报，了解了僵尸企业亏损企业治理情况，分别前往西北矿业亭南煤业“融·爱”廉洁主题公园、综机维修中心，

正通煤业 TBM 井下作业现场、廉洁体检中心等地督导调研。

焦其胜强调，西北矿业及各权属单位要坚定不移扛牢全面从严治党的主体责任，结合安全生产和经营工作实际，从严从实做好“教育、制度、监督、办案”四方面工作，时刻绷紧党风廉政工作这根弦，落实好党风廉政重点任务。要抓实日常监督，用好内部巡察、联合监督检查等载体，严肃查处新型腐败和隐性腐败典型案件。要巩固拓展废旧物资处置专项治理成效，不断丰富廉洁文化的内涵，保持干事创业的精气神、上进心和正能量，抓牢四季度有利时机，主动作为，确保完成全年各项任务目标。

焦其胜到鲁西矿业调研



10月24日至25日，山东能源省委常委、纪委书记、监察专员焦其胜到鲁西矿业调研指导工作。

在会宝岭铁矿，焦其胜深入井下-430m水平电机车无人驾驶5G调度站和-200m水平20418矿房等地点，详细了解安全生产标准化建设、5G无人电机车应用、矿井生产工艺等情况。焦其胜强调，要真正树牢“安全第一”理念，深化双重预防体系建设运行，推动安全关口前移，筑牢安全风险防控的第一道防线。要持续推进党风廉政建设，把党纪学习教育与增强纪律自觉、严肃监督执纪、鼓励担当作为结合起来，为企业营造风清气正政治生态。

焦其胜还深入凤凰山铁矿土建工程施工建设现场，对工程进度、建设规划进行了现场查看。

工作简讯

●近日，能源集团纪委采取“四不两直”方式，对部分二级公司纪委办案安全及合规性进行抽查，并检查处理处分决定执行情况，进一步提升各级纪检监察机构规范化法治化正规化水平。

●近日，能源集团纪委将评选出的2024年度纪检监察优秀课题研究成果汇集成册，编辑形成《学思践悟》一书，供各级纪检监察干部参考学习。

●10月12日，沈鼓集团股份有限公司纪委书记汪涛一行到山东能源集团学习调研，调研组围绕企业党风廉政建设、廉洁从业方面进行学习座谈调研。

●10月30日，能源集团纪委印发《关于对退出纪检监察领导岗位干部开展提醒式谈心谈话的暂行办法》，进一步做好从纪检监察领导岗位退出干部的日常监督工作。

兖矿能源纪委强化“四管人员”教育 筑牢廉洁从业防线

近日，兖矿能源纪委举办“增强法治意识 预防职务犯罪”警示教育培训班，进一步强化“四管人员”法纪意识，提高拒腐防变能力，切实筑牢廉洁从业防线。



来自兖矿能源权属单位“管人、管钱、管物、管事”等重点岗位人员共计 80 人参加培训。培训课程内容丰富，形式新颖，注重实效，涵盖坚持廉洁从业、预防职务犯罪、党的六大纪律案例分析、贪污受贿的犯罪心理

分析与防治等内容。此次培训，既是打好“预防针”，又是敲响“警示钟”，教育引导“四管人员”结合自身工作实际，认真分析查找自身不足，排查廉洁风险点，制定防控措施，切实做到心中有戒、行有所止，当好廉洁排头兵。（李亚辉）

西北矿业纪委 举办“莲·心”论坛 助力年轻干部成长

近日，西北矿业纪委举办首届“莲·心”论坛暨年轻干部访谈活动，教育引导年轻干部主动学廉、思廉、践廉，进一步扣好廉洁从业的“第一粒扣子”。



来自西北矿业权属单位的6名优秀年轻干部代表，围绕“一路向廉”和“青廉可期”主题，从个人成长历程、家教家风家训、亲情助廉嘱廉等

方面，分享个人成长的“廉洁心路”。访谈过程中，穿插职工自编自导的《戏里戏外》《丹心映千秋 廉心向未来》《清风颂》等廉洁文化节目，让干部职工感受到了清正廉洁的浩然正气。访谈期间设置“荐廉书”环节，年轻干部代表为干部职工推荐《百年廉论》《党员干部廉洁修养镜鉴》等系列廉洁书籍，引导党员干部特别是年轻干部认真品读廉洁书籍，修德养性、蕴养廉心。

这次活动是西北矿业探索创新年轻干部教育监督，深入推进“莲·心”廉洁文化品牌建设的一项有力举措。参加活动的年轻干部纷纷表示，深受教育、备受启发，在今后的工作中将立足岗位、担当尽责、践廉于行。（李俊杰、罗斌）

鲁西矿业纪委开展薪酬分配专项监督检查

鲁西矿业纪委立足“监督的再监督”职能定位，针对薪酬分配管理的薄弱环节，扎实开展专项监督检查，进一步规范薪酬分配管理，促进薪酬分配公平公正、公开透明。

突出检查重点，周密制定检查方案。详细梳理基层单位薪酬分配、厂务公开廉洁风险点以及容易出现问题的重点环节部位，有针对性地制定检查方案、检查清单，重点对各单位薪酬管理制度的制定和执行、考核结算例会奖罚事项的落实、薪酬分配的规范性、领导班子薪酬及考核、专项奖励管理等方面内容进行重点检查。

坚持问题导向，精准靶向监督检查。采取不打招呼的方式深入基层单位，以现场查看资料为主、座谈交流为辅的模式，对基层考勤、计分、考核奖惩兑现、工资核算及厂务公开情况深挖细查，查出薪酬管理制度不规

范、岗位绩效工资制套改不及时、月度考核结算例会奖罚事项执行落实不到位等方面问题 36 条。

立足以查促治，有效提升管理水平。梳理汇总检查发现问题，下发《关于薪酬分配专项检查情况的通报》，下达整改通知书，督促被检查单位立行立改，并对照问题举一反三，健全完善制度规定，规范内业资料，确保专项监督检查实现“以查促改、以查促建、以查促治”的工作效果。（杨林、魏可信）

电力集团三措“廉”动推进清廉机关建设

电力集团认真落实“清廉山能”建设要求，立足电力集团实际，多点发力，深入推进清廉机关建设，持续擦亮电力集团的清廉底色。

政治引领，把准清廉之向。通过党委理论学习中心组学习、“三会一课”等多种形式，深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想等内容，深刻认识清廉机关建设的重要意义，把牢清廉机关建设的政治方向。

警示提醒，绷紧清廉之弦。严格落实廉政谈话制度，做到干部任职前、新入职人员上岗前必谈，既强调纪律又做好提醒。坚持每季度向机关各党支部推送典型问题通报、反面典型案例，组织观看廉洁警示教育片，引导机关干部职工以案为鉴，不断增强廉洁自律意识。

严格管控，增强清廉之效。组织机关各部室党员管理人员结合职能职责认真开展廉洁风险点排查，精准查找廉洁风险隐患，并制定相应防控措施。先后修订机关财务管理等制度12项，细化优化流程、标准，确保流程规范可控。（侯国庆）

营贸公司纪委“三个聚焦”提升监督质效

今年以来，营贸公司纪委围绕中心大局，聚焦政治监督、重点关键、机制建设做深做实监督工作，不断提升监督质效，为企业高质量发展提供坚强保障。



聚焦政治责任，压实“责任链”。坚持把“两个维护”作为政治监督的根本任务，围绕贯彻上级会议精神、增储保供、安全环保等工作，建立政治监督活页，综合运用“一台账、两清单、双责任、双问责”机制，压紧压实责任链条，督促相关责任部门和党员干部履职担当、积极作为，促进上级决策部署落实落地。

聚焦重点关键，打好“组合拳”。坚持“小切口”推动“大治理”，

结合上级“纠治违规公务接待狠刹违规吃喝歪风”工作部署，以违规吃喝专项治理深化“靠企吃企”问题整治。统筹开展联合监督检查，先后对营销中心、新汶分公司、山东物商等6家单位进行“解剖麻雀式”全面体检，并跟进督导整改16场次，确保反馈问题全部整改到位。

聚焦机制建设，织密“防护网”。加快推进“五全”监督体系建设，制定下发实施方案，搭建线上线下监督载体，组织召开职能部门联席会议，指定职能部门现场汇报监督检查情况，推动监督信息共享。针对职能部门反馈的公务接待、内部管理等方面的问题，及时跟进监督，下发纪律检查建议书2份，指导相关部门和基层单位修订制度，堵塞管理漏洞。（明波）

一线实践

兖矿能源南屯煤矿 深入开展“作风转变”专项行动

兖矿能源南屯煤矿纪委深入开展“作风转变”专项行动，切实促进全矿干部职工思想再警醒、责任再压实、行动再强化、作风再转变。

深化作风建设，强化担当作为。制定下发《关于开展作风建设专项整顿工作的通知》，规划9项活动，着力解决党员干部队伍中存在的担当不作为乱作为假作为及形式主义官僚主义问题。突出抓好机关作风整治，结合矿井实际制定督导意见，重点对照“11个是否”抓好整改，进一步推动机关科室工作作风转变，提升机关科室管理人员精神面貌和工作质效。

强化日常监督，促进作风转变。严查以会议落实会议、以文件落实文

件，纠正对工作部署“一听了之”、对文件“一转了之”等问题。下发《关于对“不担当、不作为、乱作为、假作为”典型问题的通报》2期，对7名管理人员进行通报批评；查处2起安全作风问题，责任追究9人次，以从严监督检查，促进作风转变。

注重建章立制，巩固工作成效。开展“作风转变”专项行动“回头看”，对标矿井高质量发展目标，围绕作风建设、安全生产、制度管理等方面进行调研，认真总结分析存在的问题和不足，及时总结好建议、好措施、好经验、好做法，形成推动干部职工作风转变的长效性、规范性制度机制。

（张以军）

兖矿能源东滩煤矿纪委 强化警示教育 严防酒驾醉驾

今年以来，兖矿能源东滩煤矿纪委把整治党员干部酒驾醉驾问题作为加强作风建设的重要抓手，强化警示教育，打好“预防针”，坚决杜绝酒驾醉驾等违纪违法行为。

拧紧思想“总阀门”。在全矿开展“敬畏纪法、拒绝酒驾”主题党日活动，印发致党员干部拒绝酒驾醉驾的一封信，宣传学习《中国共产党纪律处分条例》《员工违规违纪行为处分规定（试行）》等纪法知识，党总支（支部）书记讲授一次纪法专题党课，切实增强党员纪律意识和法治观念，筑牢思想防线。

敲响纪律“警示钟”。中秋、国庆期间，组织召开反酒驾警示教育会，观看酒驾醉驾交通安全警示教育片《酒驾之殇》，通报矿井近两年查处的酒驾醉驾典型案例，从经济、家庭、子女、职业发展等方面深度分析酒驾

的违法成本，用“身边事”教育“身边人”，引导党员干部以案为鉴，警钟长鸣。

织密监督“防护网”。为全矿党员发放“反酒驾提醒牌”，摆放在车内明显位置，让提醒常在。进一步畅通信访举报渠道，公布监督举报电话，广泛收集党员干部酒驾醉驾问题线索。严查党员干部酒驾醉驾行为，同时，注重深挖彻查酒驾醉驾及其背后的“四风”问题，做到监督常在、震慑常在。（王伟健、张凡华）

兖矿能源济三煤矿 开展反酒驾醉驾进基层宣讲活动

近日，兖矿能源济三煤矿纪委开展“反酒驾醉驾进基层”宣讲活动，进一步强化干部职工的纪法意识，认清酒驾醉驾违法行为成本，坚决遏制酒驾醉驾等违纪违法行为的发生，教育提醒党员干部严守纪律底线。

活动现场，该矿纪委宣讲人员向党员干部和职工群众详细讲解酒驾醉驾的危害及后果，结合实际案例，深刻剖析了酒驾醉驾给个人、家庭和社会带来的巨大损失，使大家深刻认识到酒驾醉驾不仅是对自己生命安全的不负责任，更是对他人生命财产的严重威胁。同时，宣讲人员还普及了相关法律法规知识，明确了酒驾醉驾的认定标准和处罚措施，提醒干部职工要时刻保持清醒头脑，自觉遵守交通法规。大家纷纷表示，通过此次活动，深刻认识到酒驾醉驾的严重危害性，今后将严格遵守交通法规，坚决杜绝酒驾醉驾行为，共同营造安全、文明、和谐的交通环境。

该矿将以此次宣讲活动为契机，进一步强化党员干部的纪法教育，引

导广大党员干部以身作则、率先垂范，以实际行动践行廉洁自律要求，为矿井高质量发展贡献力量。（张璐）

兖矿能源榆林能化纪委 “四措并举”推进廉洁教育走深走实

今年以来，兖矿能源榆林能化纪委持续强化以学知廉、以谈促廉、以案警廉、以文宣廉，推进廉洁教育走深走实、见行见效。

以学知廉，切实提升纪法意识。组织开展党员集中培训，邀请榆林市委党校讲师为公司党员干部授课。督导各党支部落实“1+1”廉洁教育机制，每月学理论知识、学纪法案例；举办“学党规、强党性、铸忠诚”党纪党规知识竞赛，引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，将纪律要求内化于心、外化于行。

以谈促廉，拧紧廉洁履职开关。把开展廉政谈话作为强化纪律教育的有力抓手，坚持重要节点必谈、干部提拔任用必谈。节日期间召开集体廉洁谈话会1次，63名党员干部参加；对2名新提任干部开展任前廉洁谈话，为新任职干部扣好廉洁从业“第一粒扣子”。

以案警廉，增强拒腐防变能力。组织观看警示教育片10场次，党员干部800余人次接受教育。充分利用周边红色资源，开展“深化党纪学习教育、增强遵规守纪自觉”廉洁主题教育活动，参观榆林市廉政教育馆，学习榆林市近年来深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的历史资料，接受心灵洗礼。

以文宣廉，营造清正廉洁氛围。以倡导清廉理念、弘扬清廉文化为主题，建立“线下+线上”廉洁文化阵地。线下打造集宣传、警示、教育等多

功能于一体的廉洁文化长廊，使干部职工时刻受到廉洁熏陶；线上利用“兖煤榆能”微信公众号等平台转载上级媒体发布的权威解读文章，定期推送廉洁提醒，营造风清气正的浓厚氛围。（孟祥金、鲁月月）

兖矿能源华聚能源公司 弘扬廉洁家风 涵养清风正气

为弘扬中华优秀传统文化，充分发挥家庭在推进党风廉政建设中的重要作用，近日，兖矿能源华聚能源公司开展“涵养好家风 共同促廉洁”廉洁家风建设活动。



该公司通过观看家风家教警示教育片、共享优秀家规家训、发放“涵养家风促廉洁”倡议书、经典诵读座谈交流等方式，进一步弘扬纯正家风、涵养清廉的良好风尚。将廉洁家风创建融入日常、抓在平常，同时，把家

风创建要求纳入党风廉政建设总体布局，努力促进以良好家风带动清正企风，为企业发展注入家庭“廉”动力。

据了解，“涵养好家风 共同促廉洁”廉洁家风建设活动是该公司推进“清风绿能 阳光华聚”廉洁文化建设的重要措施，该活动增进了干部职工家属对企业的了解和认可，拉近了“大家”和“小家”的距离，干部职工家属们纷纷表示将一如既往地支持企业发展，当好“廉内助”，守住“廉洁门”，做廉洁家风的传承者、建设者和守护者。（张亚军）

西北矿业亭南煤业纪委 做实“三篇文章”推进纪律教育常态长效

西北矿业亭南煤业公司纪委坚持把纪律教育融入日常、抓在经常，通过做实“三篇文章”，常态长效推进党员干部学纪知纪明纪守纪。

强化理论武装，做实“学习文章”。将党的纪律教育作为常修课，纳入“三会一课”规定内容，组织党员干部深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想等内容。同时，组织开展党员轮流讲授纪律党课活动，推动纪律教育常态化长效化。

实施文化浸润，做实“创新文章”。把廉洁文化建设与纪律教育贯通融合，积极宣传“融·爱”廉洁文化理念，开展廉洁文化主题公园“打卡”活动。通过现场沉浸式体验，提升党员干部遵规守纪意识，筑牢廉洁从业的思想防线。以二十四节气为节点，推出“节气话廉”栏目14期，让干部职工感受有温度和底蕴的廉洁文化。



注重教育实效，做实“结合文章”。结合当前开展的深化“靠企吃企”问题专项整治、“微腐败”问题专项检查等工作，梳理“靠企吃企”“微腐败”易发多发的违纪违规行为，并结合《中国共产党纪律处分条例》进行定性、量纪解读，引导党员干部充分认清违纪违规行为的严重危害，切实增强拒腐防变能力，守好廉洁底线。（赵艳军、高扬）

西北矿业博选公司 “四廉并进”厚植清廉底色

西北矿业博选公司结合实际，创新开展思想育廉、警示促廉、文化润廉、家庭助廉“四廉”教育，引导各级党员干部进一步增强廉洁自律意识。

思想育廉。坚持将廉洁教育作为月度党员学习教育的必修课，以党支部为单位，充分利用“三会一课”、党员集体学习等时间，每月至少开展

一次廉洁学习教育，深入学习党章党规党纪，组织交流研讨，进一步增强遵规守纪自觉，人人争做严守纪律、改进作风、拒腐防变的表率。

警示促廉。坚持以案促学、以案说纪，集中开展典型案例警示教育活动，组织广大党员干部深入学习西北矿业领导干部违纪违法案例汇编《以案明纪》，集中观看《国有企业“靠企吃企”典型案例警示录》等警示教育片16场次，召开廉洁警示教育会和座谈会4场次。

文化润廉。广泛征集廉洁文化理念，并制作成电脑桌面、办公桌签以及手机屏保等廉洁微标语。建立“清风博选”微信群，搜集转发学习各类违规违纪案例、动漫说纪及警示教育微视频。在党员活动室设置学习微园地，放置廉洁书刊，张贴廉洁公益广告、廉洁书画作品、身边廉洁从业人员先进事迹等，不断浓厚“廉”氛围。

家庭助廉。开展廉洁家访，采取“现场+视频”方式，与党员干部家属进行“拉家常”式沟通交流，了解干部“八小时外”的思想生活状况，号召干部家属当好“廉内助”，常吹“廉洁风”。征集家属廉洁寄语微视频26部，用真切的话语寄托对党员干部廉洁从业的期盼，切实筑牢拒腐防变家庭防线。（张利锋）

鲁西矿业王楼煤矿纪委 “三维联动”推动清廉建设提质增效

鲁西矿业王楼煤矿纪委坚持常态推动、示范带动、多方联动三个维度，抓实“清廉王楼”建设，推进全面从严治党向纵深发展。

坚持常态推动，提升全员廉洁免疫力。采取“望、闻、问、切”四种

方式抓好各级管理人员廉洁体检工作，聚焦关键岗位，分层分类“精准滴灌”，建立重要岗位人员信息库、开展“十问十答”廉洁体检等活动，分类别设置警示教育“课堂”，对关键岗位人员的倾向性、苗头性问题，深入“诊断”，精准“治疗”，提升各级管理人员的廉洁“免疫力”。

坚持示范带动，打造廉洁教育新模式。把家风教育与党纪学习教育结合起来，着力发挥党员干部的示范带动作用，以“510·我要廉”思廉日活动为载体，通过发放廉洁家风倡议书、重温入党誓词、参观廉政教育基地、制定“八小时外”负面清单等方式，教育引导党员干部带头做到廉洁修身、廉洁齐家。

坚持多方联动，构建协同监督大格局。发挥内部大监督格局作用，统筹内部各类监督资源，制定监督计划、建立监督清单、开展联合监督，以有力监督促进“清廉王楼”建设。今年以来，联合财务、审计、劳资等业务科室，对物管科、超市、食堂、小车班等单位进行监督检查，累计发现问题 19 条，下发纪律检查建议书 1 份，督促有关部门加强制度建设和执行，实现监督、促改质效双提升。（任俊颖）

简讯联报

- 近日，兖矿能源纪委对 2021 年以来的自办案件进行案件质量评查，共评阅各类案件 39 件，阅卷 126 份，并对发现问题进行反馈整改。（李亚辉）
- 近日，西北矿业廉政体检中心正式揭牌启用，廉政体检中心总面积 156 平方米，设置习语点读、走好廉洁之路、大数据反腐等 14 个功能板块，该

阵地的启用标志着西北矿业廉洁文化建设迈出“新步伐”。（李俊杰）

●近日，山能装备纪委举办“学条例、严守纪、扬清风”廉洁文化作品展，展出42幅作品，以书法、绘画、摄影等形式，将理想信念、党规党纪、道德修养、家风家训等元素，生动形象地传递给广大干部职工。（李海靖）

●近日，兖矿能源东滩煤矿纪委对13名新提拔年轻干部进行集体廉政谈话，观看《重任在肩—年轻干部违纪违法案件警示录》，通过以案示警、以案说纪，教育引导年轻干部廉洁从业、干净干事。（张凡华、王伟健）

●近日，兖矿能源兴隆庄煤矿纪委组织重点岗位人员、大学生代表一行30余人赴鲁西监狱开展“沉浸式”警示教育，参观服刑人员劳动改造、生活、学习场所，听取服刑人员“现身说法”，进一步筑牢廉洁防线。（张海军）

●近日，新矿集团新上海一号煤矿组织重点部室负责人及“四管人员”前往宁夏回族自治区廉政警示教育中心开展警示教育，通过聆听讲解、观看典型案例，教育引导党员干部做到知敬畏、存戒惧、守底线。（辛海奇）

●近日，西北矿业正通煤业纪委组织开展废旧物资处置专项治理“回头看”，针对问题整改落实、执行废旧物资处置“六步闭环工作法”等情况，深入现场调研检查，进一步巩固了专项治理效果。（梁恒）

●近日，枣矿集团蒋庄煤矿纪委开展“廉洁警示语”和“青廉心愿”征集活动，共征集“廉洁警示语”109条、“青廉心愿”47条，作品展现了干部职工对廉洁从业的深刻理解。（石智源）

●近日，新材料公司齐翔腾达纪委开展“廉影微光·清廉齐翔”廉洁微视频征集活动，征集廉洁微视频18部，并在“清廉齐翔”微信公众号专栏进行展播，营造了风清气正的良好氛围。（陈婉君）

设立和使用“小金库”行为如何处理

新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第三十条新增第二款规定，违反国家财经纪律，在公共资金收支、税务管理、国有资产管理、政府采购管理、金融管理、财务会计管理等财经活动中有违法行为的，依照前款规定处理。即按照其他违法行为视情节轻重给予党纪处分。党员违反国家财经纪律，本质上属于第三十条第一款规定的其他违法行为。对其单列一款予以规定，主要是贯彻落实党中央严肃财经纪律的要求，进一步突出了对违反财经纪律行为的惩戒。实践中，对较为常见的设立和使用“小金库”违反财经纪律行为，如何定性处理和适用条规存在不同认识。

有这样一起案例。2014年7月至2023年6月，A在担任某国有公司党委书记、董事长期间，安排公司财务人员B采用少计或未开发票截留下属单位经营性收入和租金收入不入账等方式设立“小金库”，共计350余万元。其中，用于巧立名目滥发津补贴和福利186万余元，公司班子成员违规吃喝、公务接待和外出旅游等85万余元，A还从中报销个人日常开支2.5万元，以及先后挪用116万元用于个人理财。

本案中，对A私设和使用“小金库”的行为应如何定性处理，存在两种意见。第一种意见认为，A私设“小金库”的行为违反工作纪律，使用“小

金库”款项违规吃喝、旅游、滥发津补贴等违反中央八项规定精神；从中报销个人日常开支 2.5 万元，构成贪污违法行为；挪用“小金库”的钱款进行营利性活动，涉嫌挪用公款罪。对 A 私设和使用“小金库”的行为应分别定性，合并处理。第二种意见认为，A 私设“小金库”的行为违反国家法律法规，使用“小金库”款项的行为根据具体用途进行定性，其中违规吃喝、旅游、滥发津补贴等违反中央八项规定精神，报销个人费用构成贪污违法行为，挪用公款进行营利活动涉嫌犯罪。对 A 使用“小金库”款项的行为应分别定性，合并处理，私设“小金库”的行为作为情节予以表述，不再单独评价。笔者同意第二种意见。

一、私设“小金库”行为的定性

设立“小金库”的行为，根据行为发生时间和新旧纪律处分条例规定，定性有所不同。具体而言，如行为发生或持续到 2016 年 1 月 1 日以前的，依据中央纪委 2009 年 7 月印发的《设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》（以下简称《解释》），属于违反财经纪律的行为，条规引用 2003 年《条例》第一百二十六条规定。

如行为发生或持续到 2016 年 1 月 1 日之后的，有的认为，从对资金管理不当的角度出发，应当认定为违反工作纪律，条规引用 2015 年《条例》第一百二十五条或 2018 年《条例》第一百三十三条。有的认为，应当认定为违反国家法律法规，理由是 2015 年《条例》、2018 年《条例》和 2023 年《条例》按照纪在法前、纪法分开的原则，删除了大量与国家法律重复的条文，总则部分为此新设“纪法衔接”条款。由于私设“小金库”违反

了《中华人民共和国会计法》第九条、第十六条规定，因此应归类为违反国家法律法规。笔者认为，从违法行为性质和纪法衔接条款的角度考虑，将其归类为违反国家法律法规更为恰当。本案中，私设“小金库”行为虽然发生在2014年7月，但行为持续到2023年6月，应引用2018年《条例》第二十八条“纪法衔接”条款定性为违反国家法律法规。

二、使用“小金库”款项的定性

根据《解释》的相关规定，对使用“小金库”款项应按照具体违纪行为追究相应的纪律责任。一是违反中央八项规定精神和廉洁纪律。如使用“小金库”款项吃喝、宴请、旅游、送礼、进行娱乐活动或者以其他方式挥霍的，以及违规滥发津补贴、奖金和福利，违规建设楼堂馆所等，行为发生或持续到2012年12月4日之后的，应按照违反中央八项规定精神分别进行定性，条规引用违纪行为时或持续时的纪律处分条例。二是违反国家法律法规。应注意区分不同情况，准确适用条款。如使用“小金库”款项中有贪污（职务侵占）、挪用、私分等刑法规定的行为，但因数额和情节未达到立案标准，且行为发生或持续到2016年1月1日之后的，按照“纪法衔接”条款进行定性，条规引用2015年《条例》或2018年《条例》第二十八条规定，或者2023年《条例》第三十条规定。如使用“小金库”款项涉嫌贪污（职务侵占）罪、挪用公款（资金）罪、私分国有资产罪等犯罪，且行为发生或持续到2016年1月1日之后的，应按照“纪法衔接”条款进行定性，条规引用2015年《条例》或2018年《条例》第二十七条规定，或者2023年《条例》第二十九条规定。

本案中，对A使用“小金库”款项违规吃喝、公务接待，滥发津补贴、

福利，旅游等行为，定性为违反中央八项规定精神，分别按照 2018 年《条例》第一百零三条、第一百零四条和第一百零五条处理，对其贪污违法行为，适用 2018 年《条例》第二十八条规定处理，对其涉嫌挪用公款罪行为，适用 2018 年《条例》第二十七条规定处理。

三、私设和使用“小金库”的处理

通常，设立“小金库”的最终目的是为了使用，即设立和使用“小金库”是手段和目的关系，两者存在牵连关系，不宜重复评价。如果设立“小金库”后没有使用、来不及使用的，可以以设立“小金库”的违纪行为进行定性，表述为违反国家法律法规，违规设立“小金库”。如果设立“小金库”后使用其中的款项，在案证据能够证明大部分或全部资金去向及具体用途的，需要追究党纪责任的，应按照使用“小金库”款项的违纪行为分别定性，合并处理，对设立“小金库”的行为作为情节予以表述。（摘自《中国纪检监察报》）

业务探讨

从四个维度有效识别新型腐败和隐性腐败

新型腐败和隐性腐败是传统腐败在外在形态上的伪装变异、翻新升级，比传统腐败在过程、方式、主体、手段方面呈现出更多的间接性、市场性、伪装性、迷惑性，给查处和认定带来困难。笔者认为，实践中，可以从收益获利是否符合客观市场规律、间接行权能否有效促成谋利事项、利益输

送如何实现权钱关联、台前幕后怎样具体实施操控代言等四个维度分析判断，以准确锁定证据链，抓住本质、直击要害，有效打击新型腐败和隐性腐败。

看收益获利是否符合客观市场规律。以借贷、租赁、劳务、投资、经营、交易等市场化行为获取非法利益，是新型腐败和隐性腐败的常见表现形式。其行为本质是以市场化收益为幌子来混淆收入性质，将非法收入伪装成正当合法收入。对于此类问题，在查办过程中要牢牢把握客观市场规律，去伪存真，准确定性。一看是否符合等价交换的市场价值规律，比如，以放贷的方式收取明显不合理的巨额利息；以投资入股的方式获得超出份额对应比例的巨额“分红”；以劣质房产置换优质房产等。这类行为明显建立在双方价值不对等的基础上，甚至是心甘情愿的“亏本”买卖。二看是否符合供需合理的市场供求规律，比如，不管请托人是否有实际需求，强行要求其将本人无法兑付的理财产品或不良债权买走，要求其向与本人有利益瓜葛的烂尾项目或不良企业进行投资，等等。这类行为只有“供”，没有“需”，实则为单方面的强制。三看是否符合公平公正的市场竞争规律，比如，要求请托人虚设不必要的交易环节，以咨询费、服务费的名义变相获得利益，让请托人为自己设计保底无风险的金融产品，从请托人处获得稀缺的“房号”转手卖掉，等等。这类行为毫无竞争，排斥风险，完全是权力的“量身定制”。

看间接行权能否有效促成谋利事项。新型腐败和隐性腐败在“利用职务便利”上愈发呈现多样化、间接化的特点。其行为的本质是在形式上割裂职务职权与谋利事项的关联，给审查调查设置障碍。对于此类问题，在

查办过程中要透过形式看本质，注重分析行权行为的实际效果。一看有无职务地位的影响力，比如，行为人本人不行权，却能通过其他国家工作人员的职务行为，为请托人谋利。这类情况中其他国家工作人员的行为动机，往往是基于请托人背后“靠山”的身份地位，行为人通过其影响力促成行权效果。二看有无职权的溯及力，比如，虽然没有职务影响力，但通过本人曾提供过帮助、给予过便利的同事、同行，或者私营企业主等非国家工作人员，为请托人谋利。这类行权行为的本质实际上是对以往职权的溯及，形成一种“你帮我，我帮你”的权力回应。三看有无行权意图的传递力，对于那些不直接打招呼、提要求，而是以同意见面、参加饭局、出席站台、引荐相识等间接方式弱化行权的情况，要注重行为意图的实际传递效力，是否可以达到彼此心知肚明，能让被打招呼者心领神会，帮助完成谋利事项的程度。

看利益输送如何实现权钱关联。在新型腐败和隐性腐败中，行为人通常刻意在时间上、空间上、方式上割裂权钱交易之间的关联，企图模糊混淆行为性质，但利益输送不管人为设置多长的链条，进行多少次掩饰，最终必定还是会有可循的轨迹。一看主观上是否存在合意，比如，“在职时先办事，离职后再收财”之类拉长权钱交易周期的腐败行为，重点要看行为双方的主观追求，前后是否有明确的协议或约定，又或者没有约定，彼此是否心照不宣。二看客观上是否存在因果关联，不管怎么样延缓权力兑现时机，“办事”和“收钱”一定是互为因果的，比如常见的为请托人谋利后“逃逸式”辞职，再“旋转门”入职请托人公司就任公司高管领取巨额薪酬，事件前后是有延续性的，其中的因果关系是无法割裂的。三看方

式上是否存在交换关联，比如，常见的好处占有非己化，行为人完成谋利事项后不直接收受财物，而是授意请托人动用资源去完成某个事项，诸如帮自己“运作仕途”“摆平麻烦”之类，在这种情形中，虽然彼此各自完成的是不同的事项，但实质上是一种“以此事换彼事”的交换关系。

看台前幕后怎样具体实施操控代言。腐败主体隐身化是新型腐败和隐性腐败的重要特征，本人隐于幕后，让特定关系人冲在台前当“代理人”，形成“我办事、他收钱”，甚至“他办事、他收钱”的敛财模式，这给审查调查和定性增加了难度。对于这类情况，要注重全面准确地复盘行为过程，通过行为细节关联台前幕后。一看事前授意谋划的过程，行为人与代理人之间是怎么制定出犯罪计划的，行为人在其中是怎么发挥领导、策划作用的，各自对自己将要实施的行为所持的认知和心理态度等，体现行为人在动机层面的主导性。二看事中行为支配的过程，行为人与代理人之间是怎么具体实施犯罪的，行为人的行为和代理人的行为是如何相互协作、关联的，在哪些方面可以客观反映行为人的指挥、操控作用等，体现行为人在实施层面的主导性。三看事后利益分配的过程，犯罪所得的分配方案由谁决定，由谁具体经手、分配犯罪所得，各自实际得利多少，各自赃款赃物的具体去向等，体现行为人在后果层面的主导性。（摘自中央纪委国家监委网站）



图为新材料公司齐翔腾达新材料工业园北区东门。摄影/孙晓斌



山东能源集团有限公司纪委（监察专员办公室）